

Противодействие обороту фальсифицированной пожарно-технической продукции, услуг

К.т.н.,
СРО «Автоматизированные
системы безопасности»
В.В. Кривошонок



На практике известны многочисленные примеры применения систем автоматической противопожарной защиты (АПЗ) зданий, сооружений, не отвечающим требованиям ФЗ №123, что создает реальную угрозу жизни или здоровью людей, имуществу юридических и физических лиц при пожарах.

Применение систем АПЗ связано с несовершенством российского законодательства не только в сфере технического регулирования в области пожарной безопасности, но и в сфере закупок товаров, работ, услуг. ФЗ от 05.04.2013 №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) аукцион (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта, а не лучшие условия исполнения контракта. Чтобы стать победителем аукциона, организации-участники снижают цену, в том числе, за счет более низкой стоимости пожарно-технической продукции при поставке в рамках контракта. Соответственно спрос на пожарно-техническую продукцию, имеющую более низкую стоимость, растет в геометрической прогрессии.

По этим причинам для недобросовестных производителей пожарно-технической продукции вопрос «покупки» подложного сертификата имеет широкое распространение. В последнее время эту проблему стали поднимать различные общественные

организации, предлагая МЧС России и Росстандарту пути решения этой проблемы. В 2017 году это стало темой обсуждения на заседании Комитета по техническому регулированию и промышленной безопасности «Деловой России» и на семинаре, проведенном ФГБУ ВНИИПО МЧС России. Отмечено, что Федеральный закон от 28.12.2013 №412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» фактически разрушил фундаментальные принципы технического регулирования и основы подтверждения продукции, работ (услуг) требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, условиям договоров, заложенные в Федеральном законе от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», перевел процессы декларирования продукции, работ (услуг) на коммерческую основу, когда сертификат (декларацию) соответствия можно купить у органа по сертификации. В результате на рынке пожарно-технической продукции около 80% сертификатов являются подложными. Пока реальный механизм, позволяющий пресечь возможность обращения на рынке фальсифицированной пожарно-технической продукции, отсутствует. Обращения в правоохранительные органы, прокуратуру, Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, МЧС России и Росаккредитацию практически ни к чему не приводят. Так, согласно реестра Росаккредитации орган по сертификации, выдавший большое число подложных сертификатов, прекратил свое существование, однако пожарно-техническая продукция с выданными указанным органом по сертификации подложными сертификатами продолжает успешно обращаться на рынке.

Механизм отмены действия сертификатов соответствия, в случае установления юридически подтвержденного факта незаконности выдачи таких сертификатов органом по сертификации, в России отсутствует. Производитель пожарно-технической продукции, получивший на нее подложный сертификат, имеет право выпускать такую продукцию в течение всего срока действия сертификата, а потребитель продукции, закупивший ее в пределах сроков действия сертификатов, эксплуатировать ее в течение всего срока технической эксплуатации. В результате некачественная пожарно-техническая продукция, имеющая подложный сертификат, может обращаться на рынке более 10 лет!

Предложения:

1. Внести изменения в ФЗ от 27.12.2002 г. №184 «О техническом регулировании», установив, что особенности технического регулирования в области обеспечения пожарной безопасности устанавливаются ФЗ №123.

2. В ФЗ от 28.12.2013г. №412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» закрепить, что порядок аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия требованиям пожарной безопасности устанавливается Правительством РФ, которое утверждает Правила аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.

3. ФЗ от 21.12.1994 г. №69 «О пожарной безопасности», Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, Административными регламентами МЧС России возложить на органы государственного пожарного надзора полномочия контроля за сертифицированной продукцией, одновременно наделив их правами по отзыву пожарно-технической продукции, имеющей подложные сертификаты, с рынка.

4. Внести дополнения в ст. 14.47 КоАП РФ, предусмотрев, помимо административного штрафа, приостановление или отмену действия сертификата, выданного с нарушением требований законодательства.

5. Внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотрев запрещение:

- закупки товара, работы или услуги в области пожарной безопасности на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, без проведения конкурсных процедур,

- на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в области обеспечения пожарной безопасности.

Перечисленные предложения поддержаны ООО «Деловая Россия», которая внесла предложения в рабочую группу по анализу законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности при Комитете Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.